



Бюро национальной статистики  
Агентства по стратегическому  
планированию и реформам  
Республики Казахстан

# **Отчет по качеству**

*Миграция населения Республики Казахстан  
за 2020 год*

## Содержание

S.1 Контактные данные

S.2 Введение-Актуальность

S.3 Обновление метаданных

S.4 Представление статистической информации

S.5 Единица измерения

S.6 Отчетный период

S.7 Правовая основа

S.8 Конфиденциальность и защита данных

S.9 Политика публикаций

S.10 Частота распространения

S.11 Формат распространения, доступность и четкость

S.12 Доступность документации

S.13 Управление качеством

S.14 Актуальность

S.15 Точность и надежность (заполняется с учетом типа наблюдения)

S.16 Своевременность и пунктуальность

S.17 Сопоставимость

S.18 Согласованность

S.19 Нагрузка

S.20 Пересмотр данных

S.21 Обработка статистических данных

S.22 Замечания

## S.1. Контактные данные

### S.1.1 Организация

Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан

### S.1.2 Структурное подразделение

Департамент социальной и демографической статистики

### S.1.3 Имя контактного лица

Айдарбекова Жулдыз Адилхановна

### S.1.4 Имя руководителя ответственного структурного подразделения

Ханжигитов Нурлан Еркенович

### S.1.5 Почтовый адрес контактного лица

010000, г.Нур-Султан, Левый берег реки Ишим, улица Мәңгілік Ел 8, Дом Министерств, 4 подъезд

### S.1.6 Адрес электронной почты контактного лица

[zhu.aidarbekova@aspire.gov.kz](mailto:zhu.aidarbekova@aspire.gov.kz)

### S.1.7 Номер телефона контактного лица

+7 (7172) 74 95 40

## S.2 Введение-Актуальность

Статистические данные о миграции населения обеспечивают важнейшую информацию о населении страны. Получение своевременной информации о численности и характеристиках населения страны является предпосылкой планирования социально-экономического развития и принятия обоснованных решений. Статистические данные о миграции населения и их последующий анализ и толкование имеют важное значение для установления целевых показателей и оценки выполнения социально-экономических планов, включая контроль за осуществлением программ в области миграционной политики, а также для измерения таких важных демографических показателей как коэффициент миграционного

прироста, коэффициент интенсивности по прибытию, коэффициент интенсивности по выбытию.

### S.3 Обновление метаданных

#### S.3.1 Последнее подтверждение обновленных метаданных

30.04.2019

#### S.3.2 Последнее размещение метаданных

30.04.2019

#### S.3.3 Последнее обновление метаданных

30.04.2019

### S.4 Представление статистической информации

#### S.4.1 Описание данных

Миграция населения, прибывшие, выбывшие, миграционное сальдо, внешняя миграция, внутренняя миграция, межрегиональная миграция, региональная миграция

#### S.4.2 Система классификации

При формировании данных по миграционной статистике используются следующие статистические классификаторы:

- 1) КАТО - Классификатор административно-территориальных объектов;
- 2) КС - Классификатор стран;

Данные классификаторы размещены на Интернет ресурсе Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан (далее – БНС АСПИР РК) [www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz) на главной странице – «Классификаторы».

#### S.4.3 Секторальный охват

Сведения по прибытиям и выбытиям граждан передаются из Информационной системы «Регистрационный пункт документирования и регистрации населения» Министерства внутренних дел Республики Казахстан (далее - ИС РПДРН МВД). Статистические талоны учета прибытия и выбытия иностранцев

направляются территориальными подразделениями Комитета миграционной службы Министерства внутренних дел Республики Казахстан в соответствующие городские и районные управления статистики ежемесячно не позднее 6-го числа месяца следующего за отчетным месяцем. Акт приема-передачи талонов статистического учета прибытия и убытия составляются в двух экземплярах, один из которых остается в регистрирующих органах, второй - направляется в территориальные органы статистики.

#### S.4.4 Статистические концепции и определения

- 1) Основой для формирования показателей миграция населения является передвижение людей (мигрантов) через границы тех или иных регионов с переменой места жительства. Число лиц, прибывших и выбывших определяется в результате обработки поступающих от миграционной полиции органов внутренних дел, талонов статистического учета прибытия и убытия, которые составляются при регистрации населения по месту жительства. В текущем статистическом учете фиксируется число прибытий и выбытий и по разнице формируется либо положительное, либо отрицательное сальдо миграции.
- 2) Абсолютные и относительные показатели миграции населения, используемые для анализа миграционной ситуации на уровне страны, региона или населенного пункта, характеризуют общий уровень подвижности населения территории, масштабы, структуру, направления и результативность миграционных потоков за тот или иной период времени.
- 3) Тип наблюдения: сплошной, выборочные обследования не проводятся  
Основными показателями миграции являются:  
число прибывших (прибытий); число выбывших (выбытий); сальдо миграции.

4) Показатели интенсивности миграции характеризуют частоту случаев перемены места жительства в совокупности населения за определенный период. Чаще всего используются общие годовые коэффициенты интенсивности миграции в расчете на 1000 населения.

#### S.4.5 Статистический объект

Постоянные жители Республики Казахстан.

#### S.4.6 Генеральная совокупность (принцип выбора единиц обследования)

Выборочные обследования не проводятся

#### S.4.7 Территориальный охват

Республика Казахстан (все районы, области, города республиканского значения и столица).

#### S.4.8 Временной охват

В Казахстане наблюдение по миграционной статистике проводится с 1991 года на ежегодной основе. Имеются временные ряды за 1991-2020 гг.

#### S.4.9 Базовый период

Базовым периодом является год, предшествующий году наблюдения.

#### S.5 Единица измерения

Человек и на 1000 человек

#### S.6 Отчетный период

год

#### S.7 Правовая основа

##### S.7.1 Правовая база

1. Закон Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 257-IV «О государственной статистике».
2. Правила представления респондентами первичных статистических данных, утвержденные приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике от 9 июля 2010 года №173.
3. Правила представления административных данных административными источниками на безвозмездной основе,

утвержденные приказом и.о. Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике от 14 июля 2010 года №183.

4. План статистических работ, утверждаемый в установленном законодательном порядке Республики Казахстан Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан.

5. График распространения официальной статистической информации, утверждаемый Приказом Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан.

6. Правила предоставления на безвозмездной основе статистической информации, не предусмотренной графиком распространения официальной статистической информации и разработанной на основании первичных статистических данных, утвержденные приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике от 20 мая 2010 года №113.

7. Правила предоставления и использования в научных целях баз данных в деидентифицированном вид, утвержденные Приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике от 2 июля 2010 года №168. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 13 августа 2010 года № 6388.

8. Методика расчета основных показателей миграции населения, Утверждена приказом Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 ноября 2016 года №276.

## S.8 Конфиденциальность и защита данных

### S.8.1 Политика конфиденциальности

1. статья 8 Закона Республики Казахстан от 19 марта 2010 года «О государственной статистике» в соответствии с которой обеспечивается гарантия конфиденциальности и защита представляемых данных респондентами.

2. статья 28 Предпринимательского Кодекса Республики Казахстан от 29 октября 2015 года обеспечивает охрану информации, составляющей коммерческую тайну.

3. Политика информационной безопасности (далее - Политика), утвержденная Приказом Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан от 10 февраля 2021 года №20 определяет цели, задачи, руководящие принципы и практические приемы в области обеспечения информационной безопасности Бюро. Основной целью Политики является обеспечение доступности официальной статистической информации, конфиденциальности информации, хранящейся и обрабатываемой на средствах вычислительной техники Бюро при условиях ее целостности и аутентичности.

#### S.8.2 Конфиденциальность-обращение с данными

Правила предоставления и использования в научных целях баз данных в деидентифицированном виде, утвержденные Приказом Председателя Агентства Республики Казахстан от 2 июля 2010 года №168. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 13 августа 2010 года №6388.

#### S.9 Политика публикаций

##### S.9.1 Календарь публикаций

п.1, п.2 статьи 26 Закона Республики Казахстан «О государственной статистике» от 19 марта 2010 года №257. График распространения официальной статистической информации размещен на сайте БНС АСПИР РК [www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz) в разделе «Главная» //«Основные документы».

##### S.9.2 Доступ к Графику

График распространения официальной статистической информации размещен на сайте БНС АСПИР РК [www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz) в разделе "Главная" //"Основные документы".

### S.9.3 Доступ для пользователя

Официальная статистическая информация подлежит распространению в соответствии с графиком распространения официальной статистической информации в объемах, предусмотренных Планом статистических работ.

Органы государственной статистики обеспечивают пользователям равные права на одновременный доступ и качественной административной статистической информации и статистической методологии путем их размещения на интернет-ресурсах органов государственной статистики.

Сайт БНС АСПИР РК [www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz) /Официальная статистика /По отраслям/ Демографическая статистика / Статистика/ Бюллетени/ Миграция населения Республики Казахстан.

### S.10 Частота распространения

Год, квартал

### S.11 Формат распространения, доступность и четкость

#### S.11.1 Публикации новостей

Пресс-релизы не формируются.

#### S.11.2 Публикации

- 1) Статистический бюллетень «Миграция населения Республики Казахстан» (периодичность: годовая и квартальная), размещен на Интернет-ресурсе БНС АСПИР РК в разделе Официальная статистика/ По отраслям/ Демографическая статистика/Бюллетени;
- 2) Статистические сборники «Демографический ежегодник Казахстана» и «Молодежь Казахстана» размещены на Интернет-ресурсе БНС АСПИР РК в разделе /Официальная статистика /Публикации /Статистические сборники;
- 3) Основные показатели и динамические таблицы размещены на Интернет-ресурсе БНС АСПИР РК в разделе / Официальная статистика / По отраслям / Демографическая статистика.

#### S.11.3 Базы данных в on-line режиме

Информационно-аналитическая система "Талдау"/ Демографическая статистика / Миграция населения.

#### S.11.3.1 АС1. Таблицы данных-консультации

Не реализовано

#### S.11.4 Доступ к микроданным

Доступа к микроданным нет. Предоставление баз данных в деидентифицированном виде регулируется Правилами предоставления и использования в научных целях баз данных в деидентифицированном виде утвержденных Приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике от 2 июля 2010 №168 (размещены на сайте Бюро национальной статистики АСПИР РК [www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz))

#### S.11.5 Прочее

##### S.11.S.1 АС2. Метаданные-консультации

Не реализовано

#### S.12 Доступность документации

##### S.12.1 Документация по методологии

1) Методика расчета основных показателей миграции населения, Утверждена приказом Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан от «28» ноября 2016 года № 276. Размещена на Интернет-ресурсе БНС АСПИР РК [www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz) в разделе /Главная/ Методология/ Демографическая статистика.

2) «Методологическое положение по статистике 2018 год» издание четвертое, дополнение. Размещено на Интернет-ресурсе БНС АСПИР РК [www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz) в разделе «Методология».

##### S.12.2 Документация по качеству

1) Политика в области качества, утвержденная приказом Руководителя БНС АСПИР РК от 16 ноября 2020 года.

2) Цели в области качества БНС АСПИР РК, Цели в области качества соответствующего структурного подразделения.

3) Документированная информация системы менеджмента качества: Руководство по качеству; Документированные процедуры; Инструкции; Карты процессов.

4) Типовая методика описания процесса производства статистической информации государственными органами, утвержденная Приказом Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 30 марта 2015 года №53;

5) Методика оценки качества официальной статистической информации, утвержденная Приказом Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 23 мая 2018 года №63.

## S.13 Управление качеством

### S.13.1 Обеспечение качества

Качество и достоверность данных по демографической статистике поддерживается общепринятыми процедурами:

- мониторинг перечня показателей, предоставляемый административными источниками;
- соблюдение основных принципов первичного учета;
- использование стандартных статистических классификаций по национальностям, административно-территориальным единицам и по странам;
- на этапах сбора и обработки первичных данных разработаны и внедрены все схемы контроля (форматно-логический, арифметический);
- проводится сравнительный анализ статистических данных (в динамике с административными данными, межотраслевой).

### S.13.2 Оценка качества

Методика по формированию показателей миграционной статистики относится к статистической методологии, формируемой в соответствии с международными стандартами и утверждаемой в

соответствии с Законом Республики Казахстан от 19 марта 2010 года «О государственной статистике». Утверждена приказом Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 5 декабря 2016 года №301.

#### S.14 Актуальность

##### S.14.1 Потребности

Пользователи информации: Статкомитет СНГ, ЕЭК, государственные органы РК, физические и юридические лица.

##### S.14.2 Удовлетворенность пользователей

Ежегодно проводится опрос пользователей официальной статистической информацией согласно анкете Q-002 «Опрос пользователей».

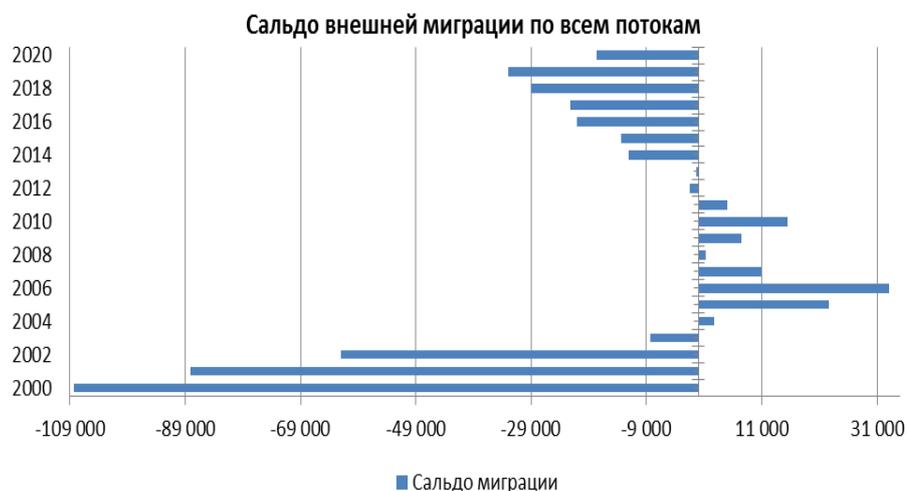
##### S.14.3 Полнота/RL Полнота данных-доля

Не приемлемо

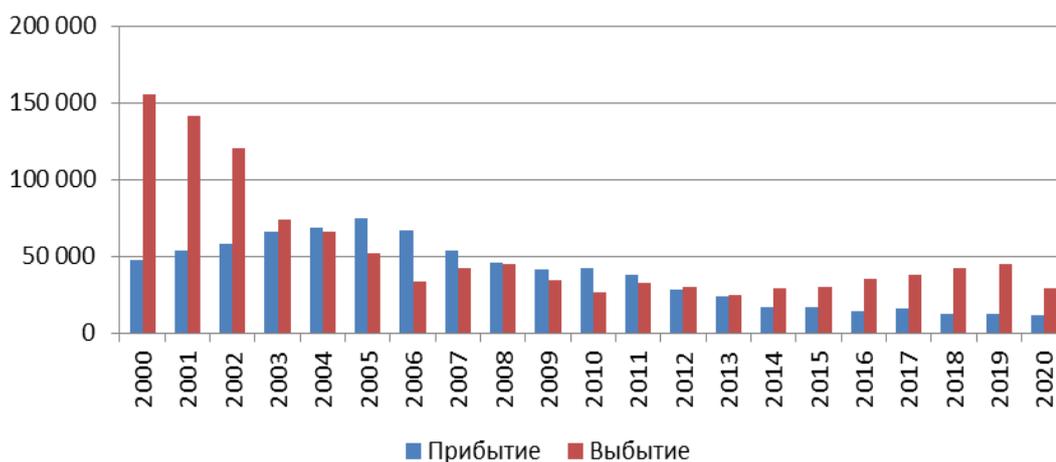
#### S.15 Точность и надежность (заполняется с учетом типа наблюдения)

##### S.15.1 Общая точность

Для осуществления анализа миграционных процессов используется ряд относительных показателей, характеризующих частоту миграционных событий в совокупности населения за определенный период.



Внешняя миграция по всем потокам, тыс. человек



Как видно из графика (динамика с 2000-2020 гг) сальдо миграции Казахстана имеет отрицательные значения более 10 лет. Наибольшие отрицательные значения были в 2000 по 2003 годы. С 2004 по 2011 годы в Казахстане сложилось положительное сальдо миграции. Однако с 2014 года сальдо миграции имеет отрицательные значения, которые увеличиваются каждый год.

По итогам 2020 года миграционный отток сократился по сравнению с предыдущим годом на 46,3%. Сальдо миграции за 2020 год составила -17,7 тыс. человек. Впервые за последние несколько лет количество выезжающих сократилось на 35,7%. Вероятно всего это связано с ограничительными мерами по передвижению людей и закрытием границ во многих странах мира, в том числе и в Казахстане.

#### S.15.2 Ошибки выборки-индикаторы/AL

Не приемлемо.

#### S.15.3 Ошибка, не связанная с выборкой

Не приемлемо.

##### S.15.3.1 Ошибка охвата

Не приемлемо.

##### S.15.3.1.1 A2. Превышение охвата-доля

Не приемлемо

##### S.15.3.1.2 A3. Общие единицы-соотношение

Не приемлемо

### S.1S.3.3 Ошибки неответа

#### S.15.3.3.1 А4.Единица отсутствия-доля

Не приемлемо

#### S.15.3.3.2 А5.Пункт отсутствия ответа-доля

Не приемлемо

### S.16 Своевременность и пунктуальность

#### S.16.1 Своевременность

Дата публикации 09.04.2021г.

##### S.16.1.1 TP1.Период ожидания-первые результаты

Время, затраченное на обработку первых результатов, от срока предоставления респондентами до первой публикации бюллетеня «Миграция населения Республики Казахстан» в среднем составляет 40 дней. Результаты в бюллетене публикуются ежегодно 9 апреля по Плану статистических работ, которые являются окончательными.

##### S.16.1.2 TP2.Период ожидания-последние результаты

Результаты являются окончательными

#### S.16.2 Пунктуальность

##### S.16.2.1 Пунктуальность/TP3

Данные публикуются в соответствии с Планом статистических работ, утвержденным в установленном законодательном порядке Республики Казахстан приказом министра национальной экономики Республики Казахстан от 13 октября 2020 года №76 и Графиком распространения официальной статистической информации, утвержденным приказом Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

Фактические и плановые даты совпадают, срыва сроков публикации за 2020 год не было. Выпуск публикации переносится на следующий рабочий день, если выпадает на выходные или праздничные дни.

### S.17 Сопоставимость

## S.17.1 Сопоставимость географическая

Данные сопоставимы между регионами

### S.17.1.1 Ассиметрия по зеркальной статистике потоков-коэффициент/СС

Не приемлемо

### S.17.2 Продолжительность сопоставимых временных рядов/СС2

Динамические ряды по показателям миграции населения Республики Казахстан сопоставимы и непрерывны с 2000 года.

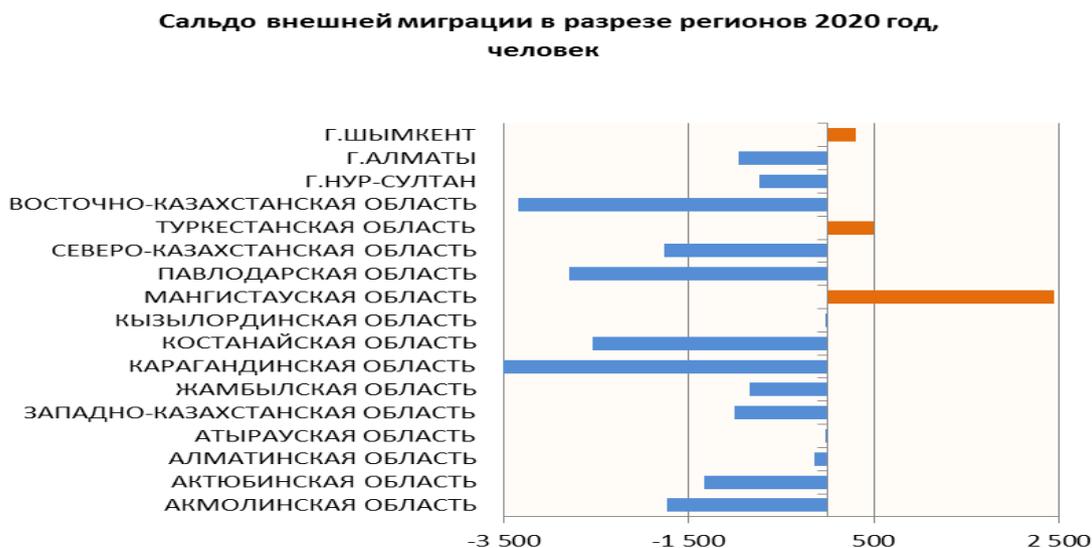
## S.18 Согласованность

### S.18.1 Согласованность внешняя, перекрестная

Рекомендации по статистике международной миграции, ООН, 1998г.

### S.18.2 Согласованность внутренняя

Проводя краткий анализ миграции населения за 2020 год отрицательное сальдо миграции составило 17,7 тыс. человек.



В частности, высокие значения отрицательного сальдо внешней миграции характерны для Карагандинской, Восточно-Казахстанской, Павлодарской, Костанайской областях. Положительное сальдо наблюдается в Мангистауской, Туркестанской областях и городе Шымкент.

Сальдо внешней миграции по возрастным группам 2020 год, %



По данным 2020 года эмигранты в основном 66%, составляют население трудоспособного возраста и 32% моложе трудоспособного возраста. Из них население с высшим образованием составляет 36%, с техническим и профессиональным образованием 25%. Из Казахстана в страны СНГ подавляющее большинство эмигрантов уезжает в Россию, (97,6%) и в Белоруссию (0,9%). Стоит также отметить, что стабильным остается отток населения в Германию. В Казахстан больше всего прибыло из Китая – 1553 человека, Турции – 312 человек, Афганистана - 304 человека и Монголии – 144 человека. Также с этими странами за последние пять лет у нас сохраняется положительное сальдо миграции.

### S.19 Нагрузка

Прибывшие, выезжающие граждане РК, иностранцы и лица без гражданства на постоянное место жительства (далее-ПМЖ) подают заявление на регистрацию или снятие с регистрации в районные, городские управления миграционной службы МВД РК. Сотрудники миграционной службы при регистрации или снятии с регистрации составляют талоны статистического учета, предназначенные специально для органов статистики в электронной форме. Сведения по гражданам РК поступают в Информационную систему «Статистический регистр населения» Бюро национальной статистики

(далее - ИС СРН БНС) из Информационной системы «Регистрационный пункт документирования и регистрации населения» Министерства внутренних дел Республики Казахстан (далее - ИС РПДРН МВД) в on-line режиме. Статистические талоны прибытия и убытия (далее-статталоны) иностранцев ежемесячно в установленные сроки передаются районным, городским управлениям статистики. Районные и городские управления статистики, в свою очередь, проверяют правильность заполнения статталонов, в случае обнаружения ошибок или неполноты сведений возвращают на дозаполнение. Затем статталоны передаются в областные департаменты статистики, где производится кодировка данных по НСИ, вводятся в электронную базу, проверяются на логический и арифметический контроль. После чего, сформированные базы данных по миграции населения передаются в Информационно вычислительный центр Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан (далее – ИВЦ БНС), где производится логический и арифметический контроль на республиканском уровне, редактирование, обработка данных и выпуск таблиц согласно плану статистических работ на текущий год. Затем сформированные таблицы передаются Бюро национальной статистики, где проводится анализ, утверждение и распространение информации. В 2020 году зарегистрировано 885,7 тыс. прибытий и убытий на ПМЖ.

Однако данные по иностранцам вносятся на основе бумажных статталонов, в связи с проблемами ввода страны откуда прибыл в ИС РПДРН МВД. В настоящее время МВД РК по согласованию с БНС АСПИР РК ведутся работы по обеспечению корректного учета вновь прибывших иностранцев на ПМЖ в ИС РПДРН МВД.

## S.20 Пересмотр данных

### S.20.2 Пересмотр данных/А6

Статистический инструментарий пересматривается в следующих случаях:

- 1) Внесение изменений в НПА;
- 2) Поручения Правительства Республики Казахстан;
- 3) Приведение статистической методологии в соответствие с международными стандартами.

За 2020 год перепубликации официальной статистической информации не было.

## S.21 Обработка статистических данных

### S.21.1 Исходные данные

Данные, содержащиеся в статистических талонах убытия и прибытия Комитета миграционной службы Министерства внутренних дел Республики Казахстан

### S.21.2 Периодичность обследования

месяц

### S.21.3 Метод (способ) сбора первичных статистических данных

### S.21.4 Достоверность первичных статистических данных

Контроль на полноту и качество заполненных статистических талонов прибытия и убытия.

### S.21.5 Импутация - доля /A7

Не приемлемо

### S.21.6 Корректировка

Данные о миграции уточняются с учетом поздних регистраций.

#### S.21.6.1 Поправка на сезонные колебания

Не приемлемо

## S.22 Замечания

В дальнейшем продолжить работу по обеспечению качества данных.